

ОБЩИНА СОПОТ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВХОДЯЩИ № 382
ДАТА 04.06.2019г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СОПОТ

Разпоредби за пъдане
во всички ПК.
Във всички ПК за с. ж. т. в. с. с.
ПК "АЛБ"

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА 04.06.2019г. ЗЗЛД

от

Деян Филчев Дойнов
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

Относно: Приемане на *Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот.*

Фактическо основание/мотиви: В Община Сопот действа *Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, околната среда, безопасността на движението, чистотата и общественото имущество на територията на Община Сопот*, приета с Решение № 39, взето с протокол № 7 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 19.02.2004 г., изм. и доп. с:

1. Решение № 82, взето с протокол № 13 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 10.06.2004 г.;
2. Решение № 292, взето с протокол № 46 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 10.02.2006 г.;
3. Решение № 410, взето с протокол № 65 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 31.07.2007 г.;
4. Решение № 113, взето с протокол № 14 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 11.12.2008 г.;
5. Решение № 25, взето с протокол № 5 от заседание на Общински съвет Сопот, проведено на 25.01.2016 г.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на **20.05.2019 г.** проектът на *Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот*, заедно с мотивите към него, беше публикуван на официалната интернет страница на община Сопот: www.sopot-municipality.com.

В 14-дневен срок от публикуването, заинтересованите лица можеха да изразят становища и направят предложения по проекта. В цитирания по-горе срок, писмени становища и предложения не постъпиха.

В мотивите към проекта на *Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот* /Приложение № 2/, подробно са описани причините, целите и очакваните резултати от прилагането на новите разпоредби, както и основанията за прилагане на съкратения срок (14 дни) за обществени консултации.

Финансова част: За прякото приложение на измененията не се изискват допълнителни финансови и/или други средства.

Правно основание: чл. 21, ал. 2 в изпълнение на правомощията по ал. 1, т. 13 и т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ във връзка с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ и чл. 8 от Закона за нормативни актове /ЗНА/.

**Уважаема госпожо Председател,
Уважаеми госпожи и господа общински съветници,**

Във връзка с гореизложеното, предлагам Общински съвет – Сопот да вземе следното,

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот съгласно Приложение № 1, **ведно с мотивите към нея**, съгласно Приложение № 2.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Приложение № 1 – Проект на Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот;
- Приложение № 2 – Мотиви към проекта на Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот.

ДРУГИ ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Уведомление;
- Доказателство за изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА;
- Справка по чл. 26., ал. 5 от ЗНА.

ВНОСИТЕЛ:

ЗЗЛД

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

ЗЗЛД



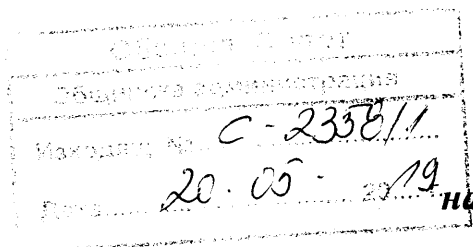
Съгласувал:

инж. Николай Новаков
Зам.-кмет на Община Сопот

ЗЗЛД

Изготвил:

Йордан Кънчев
Гл. юрисконсулт



Наредба № 1

за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с осигуряване и опазване на обществения ред на територията на Община Сопот, както и опазването на общинските имоти и вещи и се прилага по отношение на:

1. всички физически лица, които се намират на територията на общината;
2. юридически лица и еднолични търговци, както и техните представители, осъществяващи дейност на територията на общината.

РАЗДЕЛ II ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД И СПОКОЙСТВИЕ

Чл. 2. Забранява се:

1. Създаването на шум, с който се нарушава спокойствието на гражданите на територията на Общината, предизвикан от домашни дейности и от съседи в жилищни сгради, в часовете:

- от 14.00 часа до 16.00 часа и от 22.00 часа до 07.00 часа - в работни дни;
- от 14.00 часа до 16.00 часа и от 21.00 часа до 09.00 часа - в почивни и празнични.

2. Извършването на действия, нарушаващи обичайните норми за морал и поведение по улици, площи и други обществени места.

3. Писането, драскането, рисуването и лепенето на обяви, некролози, афиши, реклами, нагледни агитационни материали и други по стените на обществени сгради, по фасадите и вътрешната част от общите части на сградите, по огради и елементи на техническата инфраструктура, пътни знаци и пътни съоръжения, стълбове и дървета, извън определените за целта места;

4. Къпането, прането и миенето в открити водни площи, в т.ч. и свободно течащи чешми, фонтани и др.;

5. Поставянето на балконите и терасите на покъщнина и други грозящи предмети над нивото на парапета, както и поставянето на съдове с цветя и други елементи за украса по прозорците, терасите и балконите, освен ако са здраво закрепени;

6. Отвеждането на дим през места, различни от димоотводите, одобрени със строителни книжа на сградата;

7. Хвърлянето и възпламеняването на пиротехнически изделия на обществени места, в жилищни сгради, закрити помещения, както и на места, които са в близост до леснозапалими материали и течности;

8. Събирането на парични средства и/или продажбата на предмети и вещи с благотворителна цел, без писменото разрешение на Кмета на общината.

РАЗДЕЛ III ОПАЗВАНЕ НА ОБЩИНСКИ ИМОТИ И ВЕЩИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ОБЩО ПОЛЗВАНЕ

Чл. 3. Забранява се:

1. Разкопаването на улици, тротоари, земни площи, градински и паркови настилки,

както и прокопаването и извършването на ремонтна дейност от физически и юридически лица, и еднолични търговци, без необходимото разрешение за това и/или без необходимата сигнализация;

2. Ползването не по предназначение на общински имоти и или имущество, предназначени за общо ползване, освен в случаите на получено предварително съгласуване или разрешение по съответния ред;

3. Повреждането, унищожаването, премахването, събарянето, преместването или разместването на общинско имущество, в това число на:

- огради, табелки, пейки или други съоръжения на парковата мебел, поставени в градините, парковете, детските и спортните площадки или на други места за обществено ползване;

- на пътни знаци, указателни табели, туристическа маркировка, обяви, реклами, нагледни агитационни материали, рекламни табла, афиши и други подобни, поставени на определените за целта места;

4. Използването на парапети, огради, пейки, бордове на фонтани, оборудване и съоръжения на детски площадки, поставени в градините, парковете, детските и спортните площадки или на други места за обществено ползване за изпълнение на каскади с всякакъв вид средства за придвижване тип "борд", ролери, ролкови кънки и велосипеди;

РАЗДЕЛ IV

ОПАЗВАНЕ И ПОДДЪРЖАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СОПОТ

Чл. 4. (1) За поддържането на естетичен вид на населените места е необходимо редовно почистване - метене, миене, снегопочистване, отстраняване на ледени висулки по стрехите на сградите, косене на тревните площи, окопаване на дърветата и цветните лехи и други.

(2) Дейностите по предходната алинея се осигуряват от:

1. Ръководителите на учреждения, фирми, кооперации и обществени организации - за имотите, които управляват и стопанисват, както и прилежащите им територии.

2. Председателите на управителните съвети на етажните собствениности - по отношение на общите части на сградите, предназначени за ползване от всички обитатели и прилежащите територии.

3. Гражданите - по отношение на частните домове, сгради, постройки и съоръжения с прилежащите им територии.

Чл. 5. Почистването на пазарите, местата за улична търговия, паркингите и др. подобни, прилежащите им тротоари и зелени площи, се осигурява от лицата, които ги стопанисват и/или експлоатират.

Чл. 6. При снеговалеж и заледяване, ръководителите на публични учреждения, физическите и юридическите лица организират своевременно и постоянно почистване на тротоарите и площадките в района на сградите, които обитават или ползват с цел осигуряване на безопасно движение и достъп до сградите.

Чл. 7. При почистване на сняг се забранява натрупването му:

1. върху тротоарите, без да се остави място за движение на пешеходците, в обсега на автобусни спирки и пешеходни пътеки, както и срещу входове на имоти и сгради;

2. върху дъждоприемните шахти, пожарните хидранти и кранове;

Чл. 8. (1) Забранява се:

1. Миенето, почистването и ремонтването на лични превозни средства по улиците, площадите, парковете и зелените площи;

2. Приготвянето на варови, циментови и други разтвори по тротоарите, уличните платна, детските и спортните площадки, зелените площи;

3. Изхвърлянето на угарки от цигари, найлонови торбички, бутилки, употребени билети, люспи от семки, черупки от ядки и всякакви други отпадъци по улиците,

площадите, тревните площи, междублоковите пространства и други обществени места;

4. Натрупването на оборска тор и други отпадъци на обществени места, по улични платна, речни корита, дерета, граници между имоти и домове и всички комуникации, свързващи отделните места.

5. Нанасянето на повреди върху дърветата и храстите, причинени от чупене и рязане на клони, забиването на метални и други предмети, нараняване на кората, палене на огън, насипване на осолена сняг и химикали около стъблата и др.

6. Късането и изкореняването на цветя и повреждането на цветни фигури;

7. Газенето по тревата с изключение на определените за тази цел места, преминаването на превозни средства през тревните площи, събирането на семена, плодове, резници, брането на билки, тревни растения и други повреди на озеленените площи;

(2) Събирането на семена, плодове и резници от декоративните дървета, храсти и цветя за производство на посадъчен материал от общинските озеленени площи се извършва от лица, на които се издава персонално разрешение от кмета на общината.

РАЗДЕЛ V

АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНА ОТГОВОРНОСТ

Чл. 9. (1) Прилагането и контрола по изпълнението на настоящата Наредба се осъществява от:

1. Кмета на Община Сопот или упълномощени от него длъжностни лица;
2. Служителите на МВР.

(2) При осъществяването на контрола органите по ал. 1 имат право:

1. да извършват проверки по документи и на място;
2. на достъп до всички обекти и територии, в които се извършва контролираната дейност, съгласно установения в закона ред;
3. при необходимост да изискват писмени и устни обяснения от заинтересованите лица.

(3) Физическите и юридическите лица, и едноличните търговци, обект на проверка, са длъжни да осигурят достъп до обекти и територии, да оказват съдействие на лицата по ал. 1, като при извършване на проверка контролните органи са задължени да се легитимират.

(4) При констатиране на административни нарушения лицата по ал. 1 съставят констативни протоколи.

Чл. 10. (1) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от:

1. Длъжностни лица, определени със заповед на Кмета на общината;
2. Кмета на кметство Анево;
3. Служители на МВР, упълномощени от Началника на РУ на МВР – гр. Карлово.

(2) Наказателните постановления се издават от:

1. Кмета на Община Сопот, а при отсъствието му – от Зам.-кмета;
2. Началника на РУ на МВР – гр. Карлово.

Чл. 11. Който не допусне длъжностно лице по чл. 9, ал. 1 в подлежащите на контрол обекти или не предостави на контролните органи документи или информация, се наказва с глоба в размер на 100 лева.

Чл. 12. (1) Който наруши забрана по чл. 2, чл. 7 или чл. 8, ал. 1 се наказва с глоба в размер от 50 до 500 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 100 до 1000 лв.

Чл. 13. (1) Който наруши забрана по чл. 3, се наказва с глоба в размер от 100 до 1000 лв., съответно с имуществена санкция в размер от 200 до 10000 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 200 до 2000 лв., съответно имуществена санкция в размер от 500 до 20000 лв.

Чл. 14. Независимо от административнонаказателната отговорност по тази Наредба, нарушителите възстановяват направените разходи за отстраняване на вредните последици от извършването от тях нарушение.

Чл. 15. За неуредените в тази Наредба въпроси по установяването на нарушенията,

издаването и обжалването на наказателните постановления и по изпълнението на наложените наказания, се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „**Обществен ред**” е установеният с нормативни актове ред, който осигурява нормално спокойствие и възможност да се упражняват съответните граждански права.

2. „**Обществени места**” са всички места, които са обществено достъпни и/или предназначени за обществено ползване, без оглед на собствеността или правото на достъп, като: обществен транспорт, заведения за хранене, търговски, спортни или развлекателни обекти, кина, театри, стадиони, зали и други по смисъла на § 1а от Допълнителните разпоредби на Закона за здравето.

3. „**Пиротехническо изделие**” е всяко изделие, което съдържа взривни вещества или взривна смес от вещества, предназначено да произведе топлина, светлина, звук, газ или дим или комбинация от такива ефекти чрез самоподдържащи се екзотермични химични реакции.

4. „**Неприлични и непристойни действия, нарушаващи моралните норми**” са употреба на ругатни, псувни или други неприлични изрази на публично място пред повече хора, в оскърбително отношение и държане към гражданите, към органите на властта или на обществеността или в скарване, сбиване или други подобни действия, с които се нарушава общественият ред и спокойствие.

5. „**Повторно**” е нарушението, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на акта, с който на нарушителя е наложено наказание или принудителна административна мярка за същото по вид нарушение.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Тази Наредба се издава на основание чл. 21, ал. 2 от *Закона за местното самоуправление и местната администрация*, чл. 76, ал. 3 от *Административнопроцесуалния кодекс* и чл. 8 от *Закона за нормативните актове*, и е приета с Решение на Общински съвет - Сопот №/..... г. и влиза в сила от деня на влизане в сила на решението, с което е приета.

§ 3. Наредбата да бъде публикувана на интернет страницата на община Сопот и разпространена по подходящ начин до заинтересованите страни.

§ 6. Тази Наредба отменя Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред, околната среда, безопасността на движението, чистотата и общественото имущество на територията на Община Сопот, приета с Решение № 39 от 19.02.2004 година на заседание на Общински съвет – Сопот.

ВНОСИТЕЛ:

ззд

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ

Община Сопот
Общинска администрация
Магистър № <i>C-2358/2</i>
Дата: <i>20.05.19</i>

МОТИВИ

към проекта на Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот

Причините, които налагат приемането:

Необходимостта от привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с тази от по-висок ранг, отмяната на редица разпоредби на действащата към момента Наредба № 1, поради констатирани противоречия със закона, препоръките, отправени от органите на МВР (Сигнално писмо с вх. № С-1304 от 12.03.2018 г.) и необходимостта от осъвременяване на подзаконовия нормативен акт, са основните причини за внасяне на настоящия проект на изцяло нова Наредба № 1.

На 03.04.2018 г. на официалната страница на Община Сопот е публикуван проект на нова Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, проектът е бил наличен на страницата на Общината в продължение на 30 дни за предложения и становище на заинтересованите лица. В посочения срок такива не са постъпили.

Проектът на нова Наредба № 1 е внесен в Общински съвет – Сопот с Докладна записка с изх. № С-2159 от 11.05.2018 г. и вх. № 263 от 11.05.2018 г. След няколко заседания на Постоянна комисия „Административноправни въпроси“ в продължение на дълъг период от време, членовете на комисията изразиха становище пред представителя на вносителя, че поради многобройните промени на проекта в хода на работата на комисията, същият е придобил вид на съвсем нов проект, който следва да бъде публикуван за предложения и становище и внесен отново в Общински съвет – Сопот. Ето защо с Уведомление с вх. № 263/1 и С-2159/1 от 01.04.2019 г. същият е върнат на вносителя.

Във връзка с гореизложеното са налице основания за определяне на по-кратък срок (14 дни) за предложения и становища по публикувания проект, тъй като настоящия случай се явява изключителен.

Целите, които се поставят:

1. Привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с нормативните актове от по-висока степен;
2. Осъвременяване на правните норми, уреждащи обществения ред на територията на Община Сопот с оглед ефективното им прилагане на практика.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прякото приложение на измененията не се изискват допълнителни финансови и/или други средства.

Очакваните резултати от прилагането:

От прилагането на измененията се очакват следните резултати:

1. Липса на противоречия между закона и местната подзаконова уредба;
2. Осигуряване на обществен ред и спокойствие на гражданите.

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания нов проект на: *Наредба № 1 за опазване на обществения ред на територията на Община Сопот.*

Необходимостта от приемане на нова наредба е следствие от промяна в българското законодателство с оглед синхронизация с това на Европейския съюз.

Член 3 от Европейската харта за местното самоуправление (ЕХМС) гласи: Понятие за местно самоуправление **1.** Под местно самоуправление се разбира **правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела.** А съгласно **Член 4** Обхват на местното самоуправление **1.** **Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона.** Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.

ВНОСИТЕЛ:

ззлд

ДЕЯН ДОЙНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СОПОТ